

Bilag til Arbejdstilsynets årsrapport 2014

Klager over arbejdsmiljøafgørelser*

Arbejdstilsynet **modtog** i 2014 klage over 774 arbejdsmiljøafgørelser. Heraf blev 392 klager oversendt til Arbejds miljøklagenævnet i 2014, mens 311 blev afhjulpnet under remonstrationsbehandling - det vil sige, enten at den påklagede afgørelse er ophævet af Arbejdstilsynet, som følge af klagen (277) eller at klagen er trukket tilbage af klageren (34). De resterende klager (71) var ved årsskiftet endnu ikke færdigbehandlet i Arbejdstilsynet.

	2011	2012	2013	2014
Indkomne klager*		698	671	774
Oprettede klagesager	361	403	378	457

**Klager er i nærværende rapport opgjort som antal påklagede afgørelser. Opgørelsesmåden er ændret, hvorfor tallene ikke umiddelbart kan sammenlignes med tallene i tidligere årsrapporter, hvor tallene angav klagesager, der hver kunne indeholde klage over flere forhold. For sammenligningens skyld fremgår tallene for oprettede klagesager fra 2014 og tidligere år af ovenstående skema.*

Arbejdstilsynet **behandlede** i 2014 klager over 912 afgørelser, heraf 703 indkommet i 2014 og 209 indkommet i tidligere år. Heraf blev 512 klager oversendt til Arbejds miljøklagenævnet, mens 400 blev afhjulpnet under remonstrationsbehandling - det vil sige, enten at den påklagede afgørelse er ophævet af Arbejdstilsynet, som følge af klagen (360) eller at klagen er trukket tilbage af klageren (40).

Oversendt til AMK	512
Ophævet af AT	360
Trukket af klager	40
I alt	912

Straffesager

1. Sager om overtrædelse af arbejdsmiljøloven.

Arbejdstilsynet kan rejse en straffesag for overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen, enten ved at udstede en administrativ bøde eller ved at sende en indstilling om tiltalerejsning til politiet.

1.1. Administrative bødeforelæg

Arbejdstilsynet kan søge sager om overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen afgjort ved administrative bødeforelæg i stedet for politianmeldelse. Administrative bødeforelæg kan kun bruges i bestemte sagstyper, hvor der er tale om en klar overtrædelse, og hvor sagen ikke kan forventes at medføre højere straf end bøde.

Administrative bødeforelæg	2011	2012	2013	2014
Adm. Bøder	350	171	192	381
Vedttaget	211	99	108	217

Henlagt	19	21	7	23
Afventer	13	5	6	9
Indstillet til politiet	107	46	64	132
Gennemsnitlig bødestørrelse.	25.543	22.836	21.797	26.444

Antallet af administrative bøder er steget i forhold til 2013.

Reglerne for udmåling af bøder for overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen blev skærpet med virkning fra 1. januar 2012, således at bøderne for overtrædelser begået af virksomheder med 10 eller flere ansatte skal differentieres efter virksomhedens størrelse.

Det er en betingelse for brug af administrative bøder, at der er en klar og fast retspraksis for bødens størrelse. I løbet af 2014 blev der etableret en klar og fast retspraksis for bødens størrelse i sager, hvor bøden skal differentieres efter virksomhedens størrelse. Det betyder, at Arbejdstilsynet med virkning fra den 1. juli 2014 har haft mulighed for at afgøre sager, hvor bøderne skal differentieres efter virksomhedens størrelse, med administrative bøder. Dette har medført en stigning i antallet af udstedte administrative bøder.

Muligheden for at udstede administrative differentierede bøder, har også betydet, at den gennemsnitlige bødestørrelse er steget i forhold til tidligere år.

1.2. Tiltaleindstillinger og afgjorte sager

Arbejdstilsynet kan rejse en straffesag ved at sende en indstilling om tiltalerejsning til politiet.

<i>Tiltaleindstillinger</i>	2011	2012	2013	2014
Indstillet til politiet	377	504	907	695
Grønland	11	13	20	20
Afsluttede sager	300	386	570	867
Gennemsnitlig bødestørrelse	29.542	31.834	38.930	38.881

Antallet af tiltaleindstillinger er faldet i forhold til 2013.

Faldet i antallet af tiltaleindstillinger skyldes, at der i 2014 blev etableret en klar og fast retspraksis for bødens størrelse, når bøderne skal differentieres efter virksomhedens størrelse. Det har medført, at Arbejdstilsynet i højere grad har haft mulighed for at søge sagerne afgjort ved udstedelse af administrative bøder.

Det samlede antal sager, hvor Arbejdstilsynet har gjort et strafferetligt ansvar gældende, enten ved administrativ bøde eller ved en tiltaleindstilling, er således stort set uændret i forhold til 2013.

867 sager blev afsluttet af politi og domstole i 2014, heraf blev 55 pct. afsluttet hos politiet med en udenretlig bødevedtagelse. 33 pct. blev afgjort ved domstolene, og de resterende 12 pct. af sagerne blev enten henlagt, afvist eller andet.

Antallet af afgjorte straffesager hos politi og domstole er steget fra 570 sager i 2013 til 867 sager i 2014. Stigningen kan skyldes, at en del af de 907 tiltaleindstillinger, som Arbejdstilsynet afsendte i 2013, har fundet deres afgørelse hos politi og domstole i 2014.

Bøderne i de afgjorte sager var i 2014 gennemsnitligt på 38.881 kr., hvilket er stort set uændret i forhold til 2013. Den skærpelse af bødeniveauet, som blev indført med de differentierede bøder, er således blevet fastholdt i 2014.

I Grønland har Arbejdstilsynet i 2014 indstillet, at der blev rejst tiltale i 20 tilfælde.

2. Sager om overtrædelse af udstationeringsloven (RUT)

Siden 1. juni 2010 har Arbejdstilsynet haft til opgave at kontrollere, at udenlandske virksomheder har foretaget anmeldelse til RUT (Registret for Udenlandske Tjenesteydere), og at anmeldelsen er fyldestgørende og korrekt i forhold til reglerne. Arbejdstilsynet kan rejse en straffesag for overtrædelse af udstationeringsloven ved manglende eller urigtig anmeldelse til RUT.

Arbejdstilsynet har siden 1. juli 2013 haft mulighed for at afgøre klare og ukomplicerede RUT-sager med et administrativt bødeforelæg. I sager, der ikke kan afgøres med et administrativt bødeforelæg, fremsender Arbejdstilsynet en tiltaleindstilling til politiet med henblik på, at der rejses tiltale mod den pågældende udenlandske virksomhed for overtrædelse af udstationeringsloven.

<i>Straffesager</i>	2011	2012	2013	2014
Tiltaleindstillinger	247	415	282	228
Adm. bødeforelæg	-	-	113*	312
I alt	247	415	395	540

*Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

Langt størsteparten af straffesagerne drejer sig om manglende anmeldelse til RUT, mens de øvrige vedrører urigtige eller mangelfulde anmeldelser.

Arbejdstilsynet har siden 1. juli 2013, hvor Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med administrative bødeforelæg, haft en indkøringsfase med henblik på implementering af dette strafinstrument.

Antallet af straffesager for overtrædelse af anmeldepligten til RUT er steget fra 2013 til 2014. Øget kontrol med anmeldepligten til RUT er en del af Arbejdstilsynets styrkede indsats overfor social dumping.

3. Sager om overtrædelse af rygeloven.

Arbejdstilsynet fører som led i tilsynsvirksomheden også tilsyn med overholdelsen af lovgivningen om røgfri miljøer. Hvis virksomhederne ikke efterkommer Arbejdstilsynets påbud efter loven, kan Arbejdstilsynet indstille til politiet, at der rejses tiltale for manglende efterkommelse af påbuddene. Arbejdstilsynet fører ikke tilsyn med rygelovens overholdelse på steder, hvor der ikke er ansatte, og indgiver heller ikke tiltaleindstillinger vedrørende sådanne lokaliteter.

Tiltaleindstillinger

<i>Tiltaleindstillinger</i>	2011	2012	2013	2014
Indstillet til politiet	21	19	11	25

Arbejdstilsynet har ikke hjemmel til at udstede administrative bødeforelæg for overtrædelse af rygeloven.

4. Det samlede antal straffesager i Arbejdstilsynet.

Tabellen neden for viser det samlede antal sager, hvor Arbejdstilsynet har gjort et strafansvar gældende. Opgørelsen omfatter overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen, udstationeringsloven og rygeloven.

	2011	2012	2013	2014
Samlet antal tiltaleindstillinger og administrative bøder	995	1.109	1.505	1.641