

Samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet om en styrket og fokuseret myndighedsindsats over for ordnede forhold (social dumping)



Baggrund

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet har siden 2012 gennemført en styrket og fokuseret myndighedsindsats mod social dumping. Med arbejdsmiljøaftalen i foråret 2019 blev det besluttet at videreføre den fælles myndighedsindsats, der varetages i samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet, til og med 2022. Med finansloven for 2020 blev det besluttet yderligere at styrke den fælles myndighedsindsats mod social dumping med 50 mio. kr. årligt fra 2020-2022.

Den forstærkede myndighedsindsats mod social dumping har fokus på social dumping i forhold til udenlandske virksomheders og ansattes overholdelse af dansk lovgivning. Det gælder særligt levering af udenlandske tjenesteydelser, som skal anmeldes til RUT (Registret for udenlandske tjenesteydere).

Et led i indsatsen er også rettet mod danske arbejdsgiveres overholdelse af dansk lovgivning i forbindelse med beskæftigelse af udenlandske ansatte.

Formål

Denne samarbejdsaftale har til formål at sikre rammerne for samarbejdet mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet, således at myndighederne kan leve op til finanslovsaftalerne.

Aftalen skal sikre, at de gode erfaringer fra de foregående år videreføres og udvikles. Det skal sikres, at myndighederne har den nødvendige kontakt for at reagere koordineret, hurtigt og konsekvent over for udenlandske virksomheder og ansatte – både gennem fælles aktioner og *ad hoc* samarbejde i det daglige.

Organisering

Den samlede koordinering af den styrkede myndighedsindsats varetages af Arbejdstilsynet.

Indsatsen mod social dumping er i Arbejdstilsynet forankret i hvert af de tre tilsynscentre (TC). Landskoordinering af indsatsen varetages af Tilsynscenter Øst (TC Øst), hvor hovedvægten af de afsatte årsværk er placeret. Derudover er enkelte årsværk placeret centralt i Arbejdstilsynet. Arbejdstilsynets primære fokusområder er kontrol af anmeldelsespligten til RUT og kontrol af arbejdsmiljølovgivningen.

Skattestyrelsen løser og koordinerer opgaven i et landsdækkende indsatsprojekt forankret i afdelingen Større erhvervsvirksomheder. Skattestyrelsens fokusområde er, at udenlandske virksomheder og udenlandske arbejdstagere er registreret

korrekt efter gældende regler og afregner skatter og afgifter korrekt, herunder om ejere af enkeltmandsvirksomheder uden ansatte reelt er ansat hos den danske hvervgiver. Yderligere er der fokus på, at danske hvervgivere overholder dansk lovgivning i forbindelse med beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft, herunder korrekt afregning af skatter og afgifter.

Rigspolitiet er politiets øverste myndighed. Nationalt Udlændingecenter varetager Rigspolitiets opgaver i forhold til social dumping, herunder i form af koordinering af den operative indsats, som varetages af politikredsene.

Politikredsene er ansvarlige for den operative politimæssige indsats, herunder:

- Bistand til andre myndigheder, herunder Arbejdstilsynet og Skattestyrelsen
- Efterforskning af formodede strafbare forhold
- Kontrol af udlændinges arbejds- og opholdsgrundlag
- Forelæggelse for Udlændingestyrelsen af sager vedrørende administrativ af- og udvisning af udlændinge
- Underretning af Center mod Menneskehandel (CMM), hvis der foreligger indikationer på menneskehandel

Politikredsene ledes af politidirektører, der tillige har ansvaret for den lokale anklagemyndigheds virksomhed. Rigsadvokaten, der er anklagemyndighedens øverste myndighed, har givet tilsagn om, at anklagemyndigheden vil støtte op om den styrkede indsats over for social dumping. Rigspolitiet har aftalt med Rigsadvokaten, at anklagemyndigheden inddrages i fornødent omfang i det tværmyndighedsmæssige samarbejde – på såvel strategisk som operationelt niveau – for så vidt angår strafforfølgningsspørgsmål.

Samarbejde

Samarbejdet om at sikre fremdrift i indsatsen foregår på flere niveauer. På centralt niveau afholdes der direktormøde én gang om året, hvor der er fokus på, om rammerne og resultaterne er tilfredsstillende. Møderne fastlægges efter aftale og går på skift mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet. Værten har ansvar for udarbejdelse af dagsorden, mødeindkaldelse samt udarbejdelse af referat. Værten varetager mødeledelsen.

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet, der udgør den nationale koordineringsgruppe, afholder kvartalsvise møder om det landskoordinerende samarbejde på det operationelle niveau. I denne forbindelse drøftes bl.a. situationsbilledet og behovet for justeringer af samarbejdet. I dette løbende koordinerende samarbejde skal myndighederne tydeliggøre egne mål og succeskriterier og inddrage disse i samarbejdet med de andre myndigheder.

På regionalt niveau er der løbende samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet om relevante kontrolsteder, herunder hvor der er behov for bistand myndighederne imellem. For at sikre effektivitet i planlægning af aktioner og det daglige samarbejde er der i Arbejdstilsynets tre tilsynscentre etableret planlægningsgrupper, hvor repræsentanter fra Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og de relevante politikredse afholder faste møder. Formålet er at

sikre en effektiv udsøgning af virksomheder til kontrol i relevante brancher, en styrkelse af planlægning af aktionernes gennemførelse og løbende opsamling og vurderinger af, hvordan udsøgning og aktioner optimeres lokalt.

Rigspolitiet, Rigsadvokaten og Arbejdstilsynet har udarbejdet et notat (maj 2013) om "Best practice" i RUT-sager til brug for sagsbehandlingen i Arbejdstilsynet, politiet og anklagemyndigheden. Notatet bliver opdateret efter behov.

Branchefokus

Myndighedsindsatsen indebærer en målrettet kontrol med brancher, hvor der erfaringsmæssigt er problemer med regelefterlevelse og sikring af ordnede forhold. Indsatsen omfatter relevante brancher, herunder bygge- og anlægsbranchen, servicebranchen samt det grønne område. Det udvidede branchefokus på brancher, hvor der erfaringsmæssigt bl.a. sker anvendelse af illegal arbejdskraft, fortsættes også i 2021.

Fokusområder

I 2021 vil der fortsat være særligt fokus på en række områder, herunder store bygge- og anlægsprojekter, hvor der blandt andet vil blive gennemført en tidlig indsats med målrettet vejledning samt blive gennemført et skærpet tilsyn i tilfælde af gentagne overtrædelser. Herudover vil der blive gennemført tilsyn med restaurationsbranchen og rengøringsbranchen. Det særlige fokus indebærer, at mindst to myndigheder tager på tilsyn sammen, og der vil i indsatsen også være fokus på CVR-virksomheder med høj andel af udenlandske ansatte. Arbejdstilsynet har en særlig indsats over for CVR-virksomheder med høj andel af udenlandske ansatte, og Arbejdstilsynet melder relevante emner fra denne indsats ind til de fælles aktioner. Desuden gennemfører politiet tungvognskontroller med deltagelse af Skattestyrelsen efter aftale.

Fælles kontrolaktioner

De tre myndigheder gennemfører en række fælles landsdækkende og regionale aktioner, hvor myndighederne uvarslet tager ud sammen og fører kontrol på arbejdspladserne.

Der gennemføres 8 landsdækkende aktioner pr. år. Overordnet prioritering, planlægning og koordinering af de landsdækkende fællesaktioner varetages af den nationale koordineringsgruppe i forbindelse med gruppens ordinære møder. Den præcise gennemførelse aftales i de regionale planlægningsgrupper.

Der vil blive gennemført 40 regionale aktioner i 2021 fordelt således, at der gennemføres 26 regionale aktioner i TC Øst, 7 regionale aktioner i TC Syd og 7 regionale aktioner i TC Nord. De regionale aktioner koordineres lokalt mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsens enheder og lokale politikredse på de regionale møder, jf. ovenfor. Konceptet for regionale aktioner sikrer, at aktionerne er så målrettede og effektive som muligt i forhold til de brancher og virksomheder, hvor forekomsten af social dumping er størst.

Myndighedernes deltagelse i de regionale aktioner kan enten ske ved fysisk tilstedeværelse i den konkrete aktion, udsøgning af relevante kontrolsteder til

aktionen eller efter nærmere aftale at være til rådighed for tilkald. Alle myndigheder forventes aktivt at bidrage til udsøgning af relevante kontrolsteder i forbindelse med såvel de landsdækkende som de regionale aktioner.

Koordinerede kontroller – et dagligt samarbejde/ad hoc

For at sikre et smidigt samarbejde myndighederne imellem i det daglige fastholdes kontaktveje på regionalt niveau. Endvidere udbygger myndighederne løbende det indbyrdes samarbejde og koordinering af sager om social dumping, så det sikres, at der bliver taget konsekvent fat om området, og at indsatsen tilpasses over tid, så den samlede myndighedsindsats giver størst mulig effekt.

Som led heri har myndighederne fokus på mulighederne for at udveksle oplysninger mellem de tre myndigheder. Udveksling af oplysninger om udenlandske virksomheder samt samarbejde i konkrete sager skal ske inden for rammerne af de almindelige forvaltningsretlige regler, der gælder for offentlig administration. Som en del af Arbejdstilsynets egne tilsyn er Arbejdstilsynet opmærksom på forhold af interesse for de andre myndigheder og orienterer de andre myndigheder, hvis der er mistanke om forhold, der ligger inden for deres myndighedsområder.

Samarbejdsaftalen har fået tilføjet et bilag med en liste over faste kontaktpunkter hos relevante myndigheder, som vil kunne kontaktes i forbindelse med gennemførelsen af kontrolbesøg eller som opfølgning herpå, når der er mistanke om, at regler inden for en myndigheds ressortområde ikke er overholdt af udenlandske virksomheder mv. fx på vejtransportområdet. Listen omfatter i første omgang kontaktpunkter til Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen, Rigspolitiet, Udlændingestyrelsen, Styrelsen for International Rekruttering og Integration, Center mod Menneskehandel og Færdselsstyrelsen. Orienteringen vil ske af den myndighed, der starter sagen.

Lokalisering af udenlandske virksomheder og virksomheder med udenlandske ansatte

Indsatsen koordineres og prioriteres på baggrund af Arbejdstilsynets, Skattestyrelsens og politiets opsamlede viden og risikovurdering. I forhold til planlægning af de fælles aktioner har alle tre myndigheder endvidere et ansvar for - ud fra egne risikovurderinger - at spille ind med relevante adresser med henblik på at opnå størst mulig effekt.

For at opnå størst muligt udbytte af myndighedernes viden om kontrol med virksomheder og ansatte inden for de forskellige brancher foretages en løbende videns- og erfaringsudveksling.

For yderligere at styrke samarbejdet kan der afholdes temadage, hvor de enkelte myndigheder bl.a. orienterer om deres erfaringer og roller i forhold til indsatsen. Planlægning af temadage varetages af den nationale koordineringsgruppe.

Presse- og kommunikationskoordinering

Det etablerede samarbejde i forhold til presse- og kommunikationskoordinering imellem myndighederne fastholdes.

Presse

Planlægger en myndighed en proaktiv landsdækkende presseudmelding i forlængelse af social dumping-aktioner skal de øvrige myndigheder orienteres forinden, ligesom muligheden for evt. at gå ud sammen på udmeldingen skal undersøges. Evt. pressemeddelelse sendes herudover til orientering til de øvrige myndigheders pressepostkasser (presse@sktst.dk, presse@at.dk og presse@rigspolitiet.dk).

Ved lokale og regionale proaktive pressetiltag orienteres de øvrige styrelser ved fremsendelse af pressemeddelelse til myndighedernes pressepostkasser i forlængelse af udsendelse af pressemeddelelser.

Sociale medier

Udgangspunktet er, at der ikke orienteres på sociale medier om en aktion forud for aktionen. Ønsker en myndighed at fravige dette udgangspunkt, skal det cleares med de øvrige myndigheder forinden.

Dialogmøder med arbejdsmarkedets parter

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet afholder efter behov dialogmøder med arbejdsmarkedets parter om den styrkede indsats over for social dumping. Dialogmøderne har bl.a. til formål at orientere om myndighedernes kontrol og fremdriften heri.

Tilsvarende vil der være kontakt til arbejdsmarkedets parter på regionalt niveau.

Dataindsamling m.v.

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet har hver især ansvaret for dataindsamling for myndighedens egne tilsyn, kontrol, reaktioner m.v. Arbejdstilsynet forestår koordinering og udarbejdelse af fælles halvårlig rapportering af indsatsen.

Efter hver landsdækkende aktion fremsender hver myndighed en opgørelse over aktionens resultater til de andre myndigheder til brug for afrapporteringer til egen minister/presse/hjemmeside mv.

Økonomi

De enkelte myndigheders udgifter i forbindelse med samarbejdet afholdes inden for myndighedernes egen driftsramme.

Aftalens varighed

Samarbejdsaftalen træder i kraft ved underskrivelsen. Ultimo 2021 drøftes aftalen igen med henblik på eventuelle justeringer. Herefter kan den tages op til revision efter behov. Aftalen udløber senest ved udgangen af 2021. Samarbejdsaftalen ændres ved skriftlig aftale.

Dato: 17. februar 2021

Thomas Hjortenberg
Repræsentant for Skattestyrelsen

Dato: 20. april 2021

Sine Fuur
Repræsentant for Arbejdstilsynet

Dato: 20. april 2021

Steen Pedersen
Repræsentant for Rigspolitiet

Bilag 1**Kontaktoplysninger**

Område	Kontaktpersoner
Arbejdstilsynet	
	Dorte Harning 72 20 87 57 doh@at.dk
	Brian Brink Larsen 72 20 91 41 bla@at.dk
Skattestyrelsen	
	Ernst O. Nielsen 72 38 99 01 Ernst.Nielsen@sktst.dk
Politiet	
	Steen Norup Andersen 41214201 Sna002@politi.dk
	Runo J. Cederbye 4515 5274 / 2555 9456 ric001@politi.dk
Styrelsen for International Rekruttering og Integration	
	Sally Müller 7214 2581 snem@siri.dk
Udlændingestyrelsen	
	Mette Bech Lorentzen 35 30 82 57/20 60 78 49 meb@us.dk
Center mod Menneskehandel	
	Martine Grassov 20 76 81 62 mgr@socialstyrelsen.dk
	CMM hotline: 70 20 25 50
Færdseleksstyrelsen	
	Bettina Jakobsen 41875530 beja@fstyr.dk