

Afrapportering af den fælles myndighedsindsats mod social dumping i 2025

Indhold

Den fælles myndighedsindsats mod social dumping	3
Arbejdstilsynets hovedresultater i 2025.....	3
Om den fælles myndighedsindsats.....	4
Det tværgående indsatsteam	4
Finansiering.....	6
Arbejdstilsynets indsats og resultater	7
Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner	8
Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner fordelt på brancher og arbejdsmiljøproblemer .	9
Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner i 2012-2024	11
Arbejdstilsynets resultater på fællesaktioner mod social dumping	12
Arbejdstilsynets resultater på landsdækkende fællesaktioner i 2012-2025	13
Arbejdstilsynets reaktioner vedrørende anmeldelse i RUT.....	14
Tvangsbøder.....	15
Arbejdstilsynets erfaringer fra indsatsen mod social dumping	15

Den fælles myndighedsindsats mod social dumping

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet har siden 2012 samarbejdet i en fælles myndigheds-indsats. Indsatsens formål er at bekæmpe social dumping og sikre, at arbejde i Danmark foregår på ordentlige vilkår og efter danske regler. Som led i indsatsen fører Arbejdstilsynet tilsyn med, at udenlandske virksomheder og danske virksomheder med udenlandske ansatte overholder de danske arbejdsmiljøregler, og at udenlandske virksomheder har anmeldt sig korrekt i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT).

Tilsynet sker både i forbindelse med myndighedernes fællesaktioner og Arbejdstilsynets daglige kontrol med virksomheder i Danmark. Siden 2023 er den fælles myndighedsindsats styrket med et tværgående indsatsteam, hvor der er særskilt fokus på grove og komplicerede sager, og Arbejdstilsynet har fra 2024 fået flere værktøjer i indsatsen mod social dumping bl.a. intensiveret tilsyn med byggepladser og tilsyn med indkvartering, som arbejdsgiver stiller til rådighed for ansatte.

Arbejdstilsynets hovedresultater i 2025

**Ca. 12.000
tilsyn**

Arbejdstilsynets tilsyn omfatter kontrol med udenlandske virksomheder og danske virksomheder med udenlandske ansatte, samt tilsyn hvor AT har vejledt om udenlandsk arbejdskraft.

**Ca. 8.000
reaktioner**

Arbejdstilsynets reaktioner er udtryk for overtrædelser af hhv. arbejdsmiljøloven, udstationeringsloven om bl.a. Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT) og lov om indkvartering af ansatte.

**Ca. 50
fælles-
aktioner**

Fællesaktionerne med Skatte-styrelsen og politiet omfatter både store *landsdækkende* aktioner i hele Danmark og løbende *regionale* aktioner udvalgte steder i landet med i alt godt 600 tilsyn og knap 300 reaktioner i 2025.

Om den fælles myndighedsindsats

Der har siden 2012 været afsat midler til en fælles myndighedsindsats, der skal understøtte, at udenlandske virksomheder og arbejdstageres arbejde i Danmark foregår på ordentlige vilkår og efter danske regler for at undgå social dumping.

Myndighedsindsatsen indebærer, at Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet hvert år gennemfører landsdækkende og regionale fællesaktioner på steder med mistanke om social dumping og brug af illegal arbejdskraft i relevante brancher. Fx på byggepladser, landbrug, gartnerier, rengøring og restauranter.

På fællesaktionerne kontrollerer myndighederne virksomhedernes arbejdsmiljø og skatteforhold, og om de udenlandske medarbejdere har arbejds- eller opholdstilladelse.

Ud over fællesaktionerne iværksætter myndighederne hver især aktiviteter over for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, når der fx er anmeldelser om, at forholdene ikke er i orden. Samtidig holder myndighederne tæt kontakt og underretter hinanden, hvis der på et kontrolbesøg er mistanke om lovbrud på en af de andre myndigheders område.

Myndighedsindsatsen har betydet, at kontrollen med udenlandske virksomheder er øget betydeligt over årene. Samarbejdet har samtidig gjort, at Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet stadig bliver bedre til at understøtte hinandens myndighedsudøvelse og sikre en effektiv kontrol.

Det tværgående indsatsteam

I 2023 blev den fælles myndighedsindsats styrket med et tværgående indsatsteam, der skal sikre, at myndighederne i højere grad har fokus på grove og komplicerede sager ved at styrke samarbejdet om at identificere nye kontrol- og tilsynsobjekter på tværs af landet. Det sker ved, at indsatsteamet koordinerer og følger op på udvalgte fælles kontrolaktioner og anvender viden om udviklingen i arbejdskriminalitet, social dumping og brug af illegal arbejdskraft.

De grove sager, som indsatsteamet afdækker, drejer sig ofte om lovbrud på flere myndighedsområder, fx overtrædelse af arbejdsmiljøreglerne, skattelovgivningen, sociallovgivningen, fødevarelovgivningen, sikkerhedsstyrelsens regler, kommunale bestemmelser og hvidvask, anvendelse af illegal arbejdskraft og underbetaling og udnyttelse af sårbare grupper.

Sagerne er særligt vanskelige at afdække, fordi de bl.a. omfatter personer, som bevidst og notorisk omgår regler og har metoder til at gå under radaren i myndighedernes almindelige, risikobaserede kontrolindsats. Indsatsteamet afdækker sagerne ved at sammenstille flere datakilder på tværs af myndighederne for at finde mønstre og gengangere i ejerkredse. Sagskomplekserne omfatter ofte flere virksomheder, som opererer i netværk af komplicerede selskabskonstruktioner, hvor

ejerne typisk opretter og nedlægger virksomheder som en del af deres forretningsmodel.

Eksempel på et sagskompleks i indsatsteamet

Et eksempel på et sagskompleks er en sag som er startet med en videregivelse af oplysninger fra Arbejdstilsynet til Skattestyrelsen og Center Mod Menneskehandel (CMM) på baggrund af en bekymring for to ansatte på et hotel. CMM vurderer, at de har været udsat for menneskehandel til tvangsarbejde og melder sagen til politiet. Fra politiet får indsatsteamet viden om sagen. Der indledes herefter et tværgående myndighedssamarbejde med fælles kontrol på hotellet, og nærmere undersøgelse af ejerne omkring virksomheden viser, at der er sammenfald i ejerkredsen med en transportvirksomhed, som indsatsteamet tilsvarende undersøger. Derefter indledes efterforskning og evt. fællesaktioner med henblik på videre oplysning af sagen.

De komplicerede sagskomplekser, der afdækkes og behandles, overvåger indsatsteamet efterfølgende. Det sker med udgangspunkt i myndighedernes viden om virksomhederne, deres ejerkredse, tidligere og aktuelle aktiviteter. Overvågningen betyder, at myndighederne hurtigt kan opdage og sætte ind med en koordineret fælles indsats og lægge et vedvarende kontroltryk på virksomheder og personer, som gentagne gange bryder loven og begår alvorlige overtrædelser.

Tabellen viser, at Indsatsteamet i 2025 har analyseret 25 sagskomplekser, som i alt vedrørte 39 forskellige virksomheder, og at 13 af disse er videregivet til nærmere undersøgelse i de respektive myndigheder (primært Skattestyrelsen) med henblik på at sanktionere/gøre krav gældende.

Indsatsteamets aktiviteter i 2025	
Undersøgte sagskomplekser i alt (flere sammenhængende sager med samme personkreds)	25
Undersøgte virksomheder (omfattede virksomheder i de undersøgte sagskomplekser)	39
Sagskomplekser videregivet til sagsbehandling (komplicerede sager med væsentlig risiko for grove lovbrud)	13
Sagskomplekser der løbende overvåges (dvs. sager, der ikke arbejdes aktivt med, men holdes øje med)	7

Sagskomplekser der er henlagt (dvs. sager, som er henlagt efter indledende undersøgelse)	5
Arbejdstilsynets aktiviteter	
Tilsyn med de undersøgte virksomheder (på fællesaktioner eller egne risikobaserede tilsyn)	112
Reaktioner til de undersøgte virksomheder (på fællesaktioner eller egne risikobaserede tilsyn)	155
Grove overtrædelser af arbejdsmiljøloven * (administrativ bøde og/eller politianmeldelse mhp. straffesag)	27
Skattestyrelsens aktiviteter	
Afsluttede kontroller* (om overholdelse af danske regler om skat, moms og arbejdskraft)	106
Træfprocent (andel af kontroller, som har medført provenu)	61 pct.
Provenu (inddrevet beløb som følge af kontrol)	19,4 mio. kr.
Politiets aktiviteter	
Antal rejste sager (ved begrundet mistanke om grove overtrædelser/strafbare forhold)	4

Note: Tal er opgjort på baggrund af indsatsteamets manuelle registreringer af aktiviteter.

* I 27 af de 155 tilfælde, hvor Arbejdstilsynet har reageret på en lovovertrædelse, er overtrædelsen vurderet at være så alvorlig, at sagen er overgivet til juridisk vurdering, og der er varslet en bøde.

** Skattestyrelsen registrerer kontroller for hvert forhold, som undersøges for en given virksomhed, fx A-skat, moms mv. På grund af komplekse og langvarige sagsgange, kan antallet af afsluttede kontroller omfatte sager, som er opstartet siden indsatsteamets etablering i 2023, men som først er afsluttet i 2025.

Indsatsteamet styrker myndighedernes muligheder for at gribe ind over for de grove og komplicerede sager, som ikke blot udgør en risiko for vilkårene og sikkerheden for sårbar arbejdskraft, men også skaber en usund og unfair konkurrencesituation på det danske arbejdsmarked. I 2024 blev der afsat yderligere, permanente midler til indsatsteamet.

Finansiering

Der er afsat midler til den fælles myndighedsindsats med *Aftale om en fremtidssikret arbejdsmiljøindsats og indsats mod social dumping* fra marts 2023, hvor der også blev afsat en bevilling til det tværgående indsatsteam. Med *Aftale om en styrket indsats mod social dumping* fra maj 2024, kom der yderligere midler til indsatsteamet.

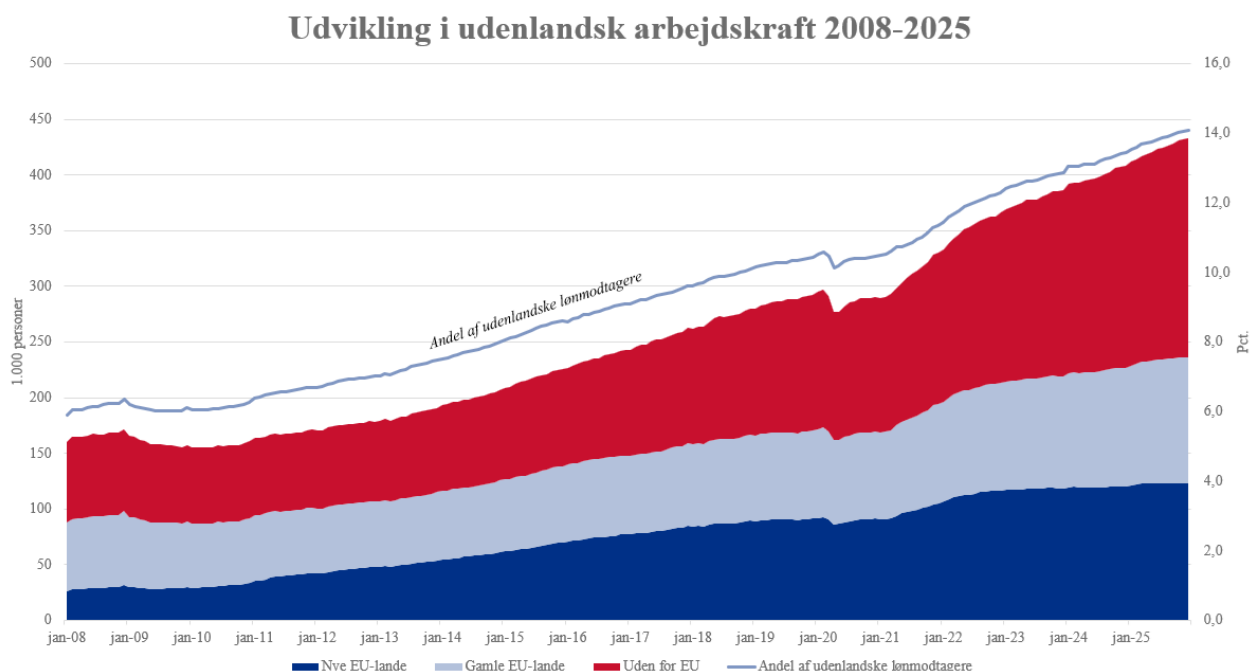
Tabellen nedenfor viser Arbejdstilsynets andel af bevillingen til den fælles myndighedsindsats mod social dumping inkl. insatsteamet.

Mio. kr., 2026-pl	2023	2024	2025	2026	2027
Fælles myndighedsindsats (aktioner/tilsyn)	81,4	81,4	81,4	81,4	50,3
Indsatsteam	2,5	5,1	5,2	5,2	1,6
I alt	83,9	86,5	86,6	86,6	51,9

Note: Faldet i finansiering af den fælles myndighedsindsats fra 2026 til 2027 skyldes bevillingsfald som følge af udløb af politiske aftaler, som skal genforhandles fra 2026.

Arbejdstilsynets indsats og resultater

Arbejdsmarkedet ændrer sig over tid, og Arbejdstilsynets indsats følger med. Et stadigt stigende antal udenlandske ansatte arbejder i dag i Danmark, ikke blot for udenlandske virksomheder, men også for danske virksomheder. I løbet af de sidste 10 år er antallet af udenlandske arbejdstagere i Danmark fordoblet, så ca. hver syvende arbejdstager i dag er udlænding, jf. nedenstående figur.



Kilde: Beskæftigelsesministeriet.

Udenlandsk arbejdskraft spiller en central rolle for det danske arbejdsmarked og økonomi, hvad enten arbejdskraften er ansat i udenlandske eller danske virksomheder. Samtidig er det helt centralt at sikre, at ingen ansatte arbejder under forhold, som medfører social dumping – også af hensyn til fair konkurrencevilkår for alle virksomheder.

Derfor er Arbejdstilsynets indsats ikke kun rettet mod udenlandske virksomheder, men i stigende grad også mod danske virksomheder med udenlandske ansatte. Det skal også ses i lyset af, at udenlandske virksomheder, der anmelder sig i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT) og får tilsyn af Arbejdstilsynet, over årene har fået færre reaktioner fra Arbejdstilsynet, mens virksomheder, som er registreret i CVR-registret, og som har mange udenlandske ansatte eller meget indlejet arbejdskraft, oftere får reaktioner.

Tilsynene gennemføres på steder, hvor Arbejdstilsynet selv eller i samarbejde med Skattestyrelsen og politiet vurderer, at der er risiko for social dumping, eller hvor Arbejdstilsynet finder og vejleder om arbejdsvilkår for udenlandsk arbejdskraft. Arbejdstilsynets indsats sker bl.a. på baggrund af klager, opsøgende kørsel, intensiveret tilsyn med byggepladser, tilsyn med indkvartering af ansatte eller tilsyn med store infrastrukturprojekter (SDI).

De reaktioner, som Arbejdstilsynet giver som led i indsatsen, er udtryk for overtrædelser af hhv. arbejdsmiljøloven, udstationeringsloven om Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT) og lov om indkvartering af ansatte. Reaktionerne er ikke i sig selv udtryk for, at der forekommer social dumping på virksomhederne.

Arbejdstilsynets brede tilstedeværelse på arbejdsmarkedet er et vigtigt element i risikobaseringen af den fælles myndighedsindsats, dvs. både fællesaktionerne sammen med Skattestyrelsen og politiet og de grove og komplekse sager, som behandles i indsatssteamet. Du kan finde viden om Skattestyrelsens og politiets indsats på deres hjemmesider.

Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner

Arbejdstilsynet har i 2025 gennemført over 12.000 tilsyn med udenlandske virksomheder og danske virksomheder med udenlandsk arbejdskraft som led i indsatsen mod social dumping. Tilsynene er gennemført dels i forbindelse med aktioner i regi af den fælles myndighedsindsats og dels i forbindelse med Arbejdstilsynets egen indsats. Arbejdstilsynet har i forbindelse med de 12.000 tilsyn afgivet over 8.000 reaktioner.

Tabellen viser fordelingen af Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner i 2025 fordelt på henholdsvis danske og udenlandske virksomheder, herunder hvilken andel der er gennemført som led i fællesaktioner med Skattestyrelsen og politiet.

	Antal tilsyn i 2025	Antal reaktioner i 2025
Tilsyn i alt Heraf på fællesaktioner	12.485 632	8.318 272
Heraf danske virksomheder (CVR) På fællesaktioner	10.805 306	7.693 179
Heraf udenlandske virksomheder (RUT) På fællesaktioner	1.680 326	625 93

Tabellen viser, at størstedelen af Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner i 2025 var rettet mod danske virksomheder, dvs. virksomheder registreret i CVR-registret, hvilket skal ses i lyset af udviklingen på arbejdsmarkedet, hvor der i stigende omfang er udenlandsk arbejdskraft i disse virksomheder. Dog er det Arbejdstilsynets erfaring, at en del af CVR- virksomhederne de facto er oprettet af udenlandske virksomhedsejere, som har registreret virksomheden i dette register frem for i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT).

Det fremgår af tabellen, at langt størstedelen af Arbejdstilsynets tilsyn (ca. 87 pct.) og reaktioner (ca. 92 pct.) i 2025 var målrettet danske virksomheder med udenlandsk arbejdskraft. Ud af de over 12.000 tilsyn, har Arbejdstilsynet i 2025 gennemført knap 1.700 tilsyn med udenlandske virksomheder, som skal anmelde sig i RUT (ca. 13 pct. af alle SD-tilsyn). De udenlandske virksomheder fik samlet set over 600 reaktioner (ca. 8 pct.) af Arbejdstilsynets over 8.000 reaktioner i indsatsen.

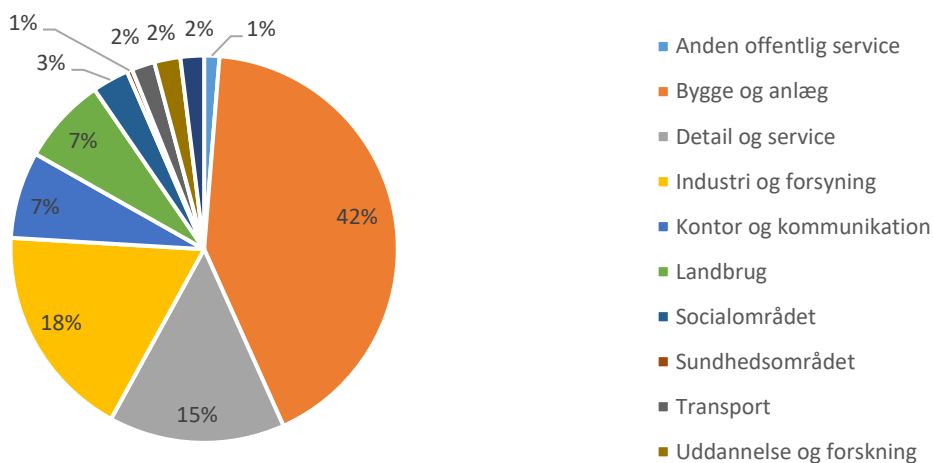
For både tilsyn og reaktioner gælder, at opgørelsen for 2025 ikke kan sammenlignes med de forudgående år. Det skyldes dels, at Arbejdstilsynet 1. januar 2025 indførte nye og enklere opgørelser af tilsyn, og dels at Arbejdstilsynet, som følge af udviklingen på arbejdsmarkedet, har øget sit fokus på udenlandsk arbejdskraft i flere – også danske - virksomheder og brancher.

Arbejdstilsynet har også siden 2023 fået flere værktøjer i indsatsen mod social dumping, bl.a. intensiveret tilsyn med byggepladser og indkvarteringstilsyn med boliger, som en arbejdsgiver stiller til rådighed for ansatte.

Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner fordelt på brancher og arbejdsmiljøproblemer

Arbejdstilsynet har som led i indsatsen mod social dumping i 2025 gennemført over 12.000 tilsyn med udenlandske virksomheder og danske virksomheder med udenlandske ansatte. Figuren nedenfor viser fordelingen af tilsynene på brancher.

Tilsyn med udenlandske og danske virksomheder besøgt i forbindelse med Arbejdstilsynets indsats mod social dumping i 2025

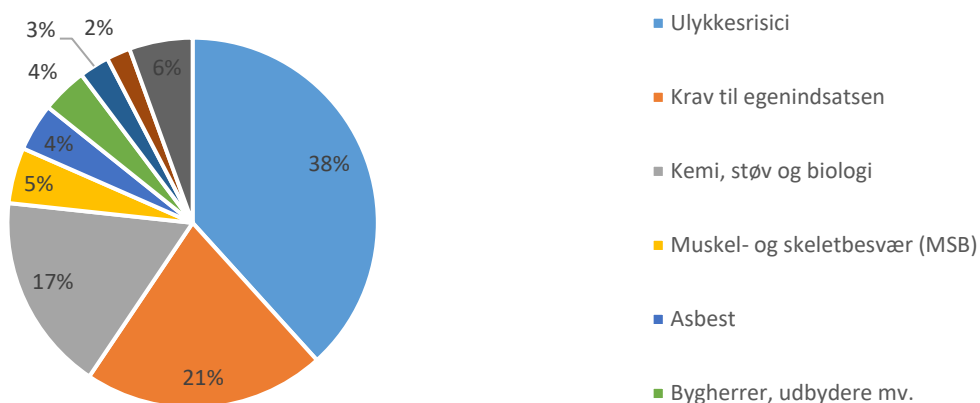


Figuren viser, at over 40 pct. af tilsynene (ca. 5.200) blev gennemført i bygge- og anlægsbranchen, knap 20 pct. inden for industri og forsyning (ca. 2.200) og ca. 15 pct. inden for detail og service (ca. 1.800), som fx omfatter restauranter og rengøring. Derudover er en del tilsyn gennemført inden for landbrug (ca. 900) og kontor og kommunikation (også ca. 900).

Ser man isoleret på tilsyn med udenlandske virksomheder, er mere end 2/3 af disse tilsyn gennemført i bygge- og anlægsbranchen og ca. 1/5 inden for industri og forsyning.

På tilsynene har Arbejdstilsynet samlet set givet over 8.000 reaktioner til udenlandske og danske virksomheder. Det svarer til, at Arbejdstilsynet i gennemsnit har givet en reaktion på ca. 2/3 af tilsynene. Figuren nedenfor viser reaktionerne fordelt på arbejdsmiljøproblemer.

Reaktioner givet på tilsyn med udenlandske og danske virksomheder i forbindelse med Arbejdstilsynets indsats mod social dumping i 2025



Figuren viser, at knap 40 pct. af Arbejdstilsynets reaktioner i indsatsen mod social dumping vedrører ulykkesrisici (ca. 3.200), som bl.a. er udbredt i bygge- og anlægsbranchen, hvor størstedelen af tilsynene med social dumping gennemføres. Derudover vedrører over 20 pct. af reaktionerne krav til egenindsatsen (ca. 1.800), fx manglende arbejdspladsvurdering (APV) og knap 20 pct. af reaktionerne gives for kemi, støv og biologi (ca. 1.400), mens reaktioner vedrørende fx muskel- og skeletbesvær og psykisk arbejdsmiljø er mindre udbredt (hhv. ca. 400 og ca. 300).

Ser man isoleret på tilsyn med udenlandske virksomheder, vedrører over 1/4 af reaktionerne områder uden for arbejdsmiljøloven, fx manglende eller mangelfuld anmeldelse i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT). Af de afgørelser, der er givet inden for arbejdsmiljøloven, er ca. 3/4 givet inden for enten ulykkesrisici og ca. 1/3 inden for kemi, støv og biologi.

Arbejdstilsynets tilsyn og reaktioner i 2012-2024

Nedenstående tabel viser Arbejdstilsynets samlede antal tilsyn med hhv. udenlandske og danske virksomheder i indsatsen mod social dumping i perioden 2012-2024.

	2012- 2019*	2020*	2021	2022**	2023	2024	I alt
Danske	11.679	1.603	3.643	3.938	4.661	5.746	31.270
Udenlandske	33.216	3.111	3.958	3.856	3.157	2.122	49.420
I alt	44.895	4.714	7.601	7.794	7.818	7.868	80.690

*) Besøg vedrørende det helhedsorienterede tilsyn med ordnede forhold på byggepladser (SD-HOT) er ikke talt med. I 2019 drejer det sig om ca. 66 besøg på udenlandske virksomheders arbejdssteder og 2007 danske virksomheder for så vidt gælder SD-HOT. For 2020 er tallene hhv. 56 og 1950, desuden blev der gennemført 2000 tilsyn i forbindelse med corona-indsatsen i november 2020. Grundet Arbejdstilsynets nye IT-plattform, kan disse tal ikke længere opgøres.

Grundet ny opgørelsesmetode for tilsyn pr. 1. januar 2022 er tallene ikke direkte sammenlignelige.

**) Grundet ny opgørelsesmetode for tilsyn pr. 1. januar 2022 er talle ikke direkte sammenlignelige med tidligere år.

Tabellen viser, at over årene er en stigende andel af Arbejdstilsynets tilsyn i indsatsen mod social dumping rettet mod virksomheder i det danske CVR-register frem for udenlandske virksomheder i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT).

Arbejdstilsynets resultater på fællesaktioner mod social dumping

Som led i den fælles myndighedsindsats mod social dumping gennemfører Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet hvert år en række fællesaktioner både nationalt og regionalt. Ved nogle aktioner deltager andre myndigheder som fx Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) eller Center mod Menneskehandel (CMM).

I 2025 har Arbejdstilsynet sammen med andre myndigheder gennemført i alt ca. 50 fællesaktioner, heraf otte landsdækkende fællesaktioner. På de landsdækkende aktioner kører myndighederne ud i flere forskellige myndighedshold, og de kontrollerer den enkelte dag en lang række arbejdspladser over hele landet. Derudover gennemfører myndighederne året rundt regionale aktioner, der omfatter tilsyn på flere arbejdspladser udvalgte steder i landet.

I 2025 har Arbejdstilsynet i forbindelse med de i alt ca. 50 landsdækkende og regionale fællesaktioner på steder med mistanke om social dumping i udvalgte brancher gennemført ca. 630 tilsyn og givet ca. 270 reaktioner til udenlandske og danske virksomheder med udenlandske ansatte. Størstedelen af disse tilsyn og reaktioner er givet i forbindelse med de otte landsdækkende aktioner, hvor Arbejdstilsynet har gennemført ca. 430 tilsyn og givet ca. 160 reaktioner.

Nedenstående tabel viser de samlede resultater fra de otte landsdækkende fællesaktioner i 2025.

Landsdækkende fællesaktioner i 2025	
Tilsyn	
Tilsyn på besøgte virksomheder	429
Reaktioner	
Danske virksomheder	134
Udenlandske virksomheder	33
Branchefordeling af besøgte arbejdssteder (evt. med flere virksomheder)	
Bygge og anlæg	171
Service, restauration og rengøring	17
Det grønne område (landbrug mv.)	18
Industri	28
Øvrige	21
Nationalitet af besøgte virksomheder (tilsyn)	
Danske	261
Udenlandske	168
Mulige straffesager ift. RUT	
Udenlandske virksomheder	18

Note: Branchefordelingen afviger her fra Arbejdstilsynets normale brancheinddeling. Det skyldes, at udenlandske virksomheder, som ikke har anmeldt sig i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT), manuelt placeres i en af de branchegrupper, som fremgår af denne tabel.

Tabellen viser, at ca. 260 danske virksomheder, dvs. virksomheder, som er registreret i CVR, har fået ca. 130 reaktioner som led i de otte landsdækkende fællesaktioner i 2025, hvilket svarer til, at 50 pct. af dem har fået en reaktion. Til sammenligning har de ca. 170 udenlandske virksomheder, som skal anmelde sig i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT), fået ca. 30 reaktioner, hvilket svarer til, at ca. 20 pct. af dem har fået en reaktion. Dermed har udenlandske RUT-virksomheder i gennemsnit fået langt færre reaktioner end danske CVR-virksomheder ifm. de otte landsdækkende fællesaktioner i 2025.

Arbejdstilsynets resultater på landsdækkende fællesaktioner i 2012-2025

I hele perioden fra 2012 til og med 2025 har Arbejdstilsynet på landsdækkende fællesaktioner samlet set gennemført over 8.000 tilsyn og givet over 4.000 reaktioner. Fordelingen pr. år fremgår af nedenstående tabel.

Landsdækkende fællesaktioner	2012-2020	2021	2022	2023	2024	2025	I alt
Tilsyn							
Tilsyn på besøgte virksomheder	5.892	439	462	447	499	429	8.168
Antal reaktioner							
Danske virksomheder	2.462	183	188	129	91	134	3.187
Udenlandske virksomheder	835	66	51	51	41	33	1.077
Branchefordeling af besøgte arbejdssteder (med evt. flere virksomheder)							
Bygge/anlæg	2.728	224	237	217	178	171	3.755
Service, restauration og rengøring	909	41	19	16	29	17	1.031
Det grønne område	416	22	22	9	4	18	491
Industri	229	21	32	25	24	28	359
Øvrige	395	39	20	20	22	21	517
Nationalitet af besøgte virksomheder							
Danske	3.738	244	251	218	276	261	4.988
Udenlandske	2.154	195	211	229	223	168	3.180
Mulige straffesager ift. RUT							
Udenlandske virksomheder	351	17	26	29	20	18	461

Tabellen viser, at udenlandske virksomheder anmeldt i registret for udenlandske tjenesteydere (RUT) i perioden 2012-2025 i gennemsnit har fået langt færre reaktioner end danske virksomheder (i CVR) ifm. de landsdækkende fællesaktioner.

Samlet set over hele perioden 2012-2025 er der for de udenlandske virksomheders vedkommende givet ca. 1.100 reaktioner til ca. 3.200 virksomheder, hvilket svarer til, at godt 30 pct. af dem har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet. For de danske

virksomheders vedkommende er der i samme periode givet ca. 3.200 reaktioner til ca. 5.000 virksomheder, hvilket svarer til, at godt 60 pct. af dem har fået en reaktion.

Arbejdstilsynets reaktioner vedrørende anmeldelse i RUT

Arbejdstilsynet kontrollerer både på fællesaktioner med Skattestyrelsen og politiet og på egne tilsyn i indsatsen mod social dumping, om udenlandske virksomheder har anmeldt sig korrekt i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT).

Alle udenlandske virksomheder, der arbejder midlertidigt i Danmark, har pligt til at anmelde sig i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT). På den måde sikres det, at myndighederne kan føre tilsyn med, at udenlandske virksomheder, som arbejder i Danmark, overholder de danske regler om fx arbejdsmiljø og skat.

Arbejdstilsynet har (siden 1. juli 2013) mulighed for at afgøre klare og ukomplicerede sager, hvor det konstateres, at en udenlandske virksomhed ikke har anmeldt sig (korrekt) i RUT, med et administrativt bødeforelæg. I andre mere komplicerede sager (eller hvis virksomheden ikke betaler bøden), sender Arbejdstilsynet en tiltaleindstilling til politiet med henblik på, at der rejses tiltale for overtrædelse af udstationeringsloven.

I tabellen nedenfor, som dækker perioden 2012-2025, kan du både se antallet af Arbejdstilsynets administrative bødeforlæg og antallet af Arbejdstilsynets tiltaleindstillinger til politiet om RUT. Tabellen viser bl.a., at antallet af bødeforlæg til udenlandske virksomheder og tiltaleindstillinger til politiet som følge af manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT har ligget markant lavere i 2024 og 2025 end de foregående år.

Tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for mangelfuld registrering i RUT 2012-2025							
	2012-2020	2021	2022	2023	2024	2025	I alt
Antal administrative bødeforelæg	1.888	243	269	257	131	132	2.920
Antal tiltaleindstillinger	1.812	97	196	206	52	54	2.417

Faldet i antallet af bødeforlæg til udenlandske virksomheder og tiltaleindstillinger til politiet om RUT over de seneste år skal bl.a. ses i sammenhæng med, at Arbejdstilsynet i færre tilfælde konstaterer RUT-overtrædelser end tidligere år, og at Arbejdstilsynet de sidste par år generelt har gennemført færre tilsyn sammenlignet

med de foregående år, bl.a. som følge af prioritering af mere ressourcekrævende tilsyn (fx afdækning af ulovligt asbestarbejde og klager over arbejdsmiljø).

Tvangsbøder

Arbejdstilsynet har (fra 1. juli 2018) mulighed for at give udenlandske virksomheder et strakspåbud om at anmelde sig i RUT og at pålægge den udenlandske virksomhed daglige tvangsbøder på mindst 1.500 kr. pr. dag, hvis påbuddet ikke efterkommes. Formålet med tvangsbøden er at motivere virksomheden til at efterkomme påbuddet. Det betyder også, at virksomheder kan få først en administrativ bøde for den manglende eller mangelfulde anmeldelse i RUT og derefter daglige tvangsbøder, hvis påbuddet om at anmelde sig (korrekt) ikke efterkommes.

Størstedelen af de virksomheder, som får et strakspåbud om anmeldelse til RUT, anmelder sig efterfølgende i RUT. Fra 2018 til 2025 har Arbejdstilsynet givet knap 1.700 RUT-strakspåbud og oprettet knap 200 sager, hvor det juridisk skal vurderes, om virksomheden kan pålægges tvangsbøder. Dvs. at Arbejdstilsynet i 200 sager, hvor virksomheden ikke har reageret på strakspåbuddet om RUT-anmeldelse, har oprettet en særskilt juridisk sag for at vurdere, om betingelserne for at pålægge daglige tvangsbøder er opfyldt.

I flere tilfælde munder vurderingen ikke ud i tvangsbøder, fx fordi virksomheder undervejs anmelder sig i RUT for at undgå tvangsbøder eller ikke længere udfører arbejde i Danmark. Kun i ganske få tilfælde afgiver Arbejdstilsynet tvangsbøder.

Arbejdstilsynets erfaringer fra indsatsen mod social dumping

Som led i den fælles myndighedsindsats mod social dumping har Arbejdstilsynet over perioden 2012-2025 gjort sig bl.a. følgende erfaringer:

- Udenlandske virksomheder, som anmelder sig i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT), får færre alvorlige arbejdsmiljøafgørelser end udenlandske virksomheder, der ikke anmelder sig i RUT. En mulig forklaring kan være, at virksomheder, som har styr på at anmelde sig korrekt i RUT, tilsvarende har bedre styr på arbejdsmiljøreglerne.
- Arbejdstilsynet har en opsøgende indsats for at identificere udenlandske virksomheder, som ikke lovpligtigt anmelder sig i RUT. Det sker bl.a. gennem opsøgende kørsel og generel tilstedeværelse på vejene i forbindelse med Arbejdstilsynets øvrige, brede tilsynsindsats. Det er erfaringen, at den opsøgende indsats er nødvendig for at identificere virksomheder, som myndighederne ikke har registreringer på.

- Det er erfaringen, at nogle udenlandske virksomheder vælger at registrere sig i det danske CVR-register frem for i Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT). CVR-registrerede virksomheder vil ikke få reaktioner for mangelfuld registrering i RUT, til gengæld kan de blive udtaget til grundtilsyn.
- Arbejdstilsynet oplever, at udenlandske arbejdstagere i både virksomheder registreret i det danske CVR-register og udenlandske virksomheder anmeldt i RUT ofte ikke modtager tilstrækkelig instruktion og fornødne tilsyn fra arbejdsgiver. Det kan medføre, at de udenlandske arbejdstagere udfører arbejdet på en måde, så de udsættes for en væsentlig sikkerheds- og sundhedsmæssig risiko. Samtidig kan det opleves, at der mellem danske og udenlandske ansatte er en "dem og os"-kultur på arbejdspladser, som går begge veje.
- Arbejdsmiljøet hos udenlandske virksomheder svarer ofte til forholdene på danske virksomheder. Arbejdstilsynet ser dog oftere eksempler på, at udenlandske virksomheder anvender forældede arbejdsmetoder, har mere fysisk arbejde og bruger et lavere niveau af teknologisk udstyr, end det er sædvanligt for det danske arbejdsmarked. Fx ses oftest mere manuelt arbejde i stedet for brug af tekniske hjælpemidler, samt manglende brug af personlige værnemidler og sikkerhedsforanstaltninger på maskiner og værktøjer. Desuden ses det, at kemiske produkter ofte medtages fra hjemlandet.
- Der ses en tendens til, at udenlandske virksomheder og udenlandske ansatte i Danmark påtager sig arbejdsopgaver med høj risiko for arbejdsmiljøproblemer som fx ulykker ved nedrivning i bygge- og anlægsbranchen. Desuden er det erfaringen, at udenlandsk og dansk arbejdskraft ofte har forskellige syn på arbejdsmiljøstandarder.
- Det ses, at sæsonarbejde (fx bærpluk, pyntegrønt, juletræer mv.) ofte udføres af udenlandske virksomheder, særligt østeuropæiske og herunder virksomheder fra 3. lande. Arbejdet er typisk fysisk belastende (fx fældning og pakning) og foregår udendørs, også i vinterhalvåret. Der mangler ofte velfærdsforanstaltninger som fx toiletadgang, og arbejdskraften er ofte indkvarteret af arbejdsgiver under mere eller mindre ordnede forhold. De udenlandske ansatte arbejder ofte mange timer dagligt i mange uger, bl.a. fordi både arbejdsgiver og arbejdstagere ønsker det, sidstnævnte for at tjene mest muligt i den afgrænsede periode arbejdet foregår, hvor de er væk fra hjemlandet. På tilsyn med sæsonarbejde træffer Arbejdstilsynet hvert år udenlandske virksomheder, som ikke har anmeldt sig (korrekt) i RUT.
- På mange tilsyn oplever Arbejdstilsynet, at udenlandske ansatte og arbejdsgivere kun i begrænset omfang ønsker at udtale sig. Arbejdstilsynet har derfor fokus på at skabe gode rammer for dialog og vejledning om og til udenlandsk arbejdskraft under tilsynene.
- Arbejdstilsynet oplever, at udenlandske arbejdstagere i nogle tilfælde ikke ønsker at oplyse eller er i tvivl om, hvor de er ansat, hvem deres arbejdsgiver er, hvor de får løn fra m.m. Samtidig ses komplekse kæder af underleverandører. Fx kan en arbejdstager være ansat i et polsk firma, der er

udlejet til et tysk firma, som løser en opgave for en dansk hoved-entreprenør, hvilket kan komplicere afdækning af, hvem der er arbejdsgiver.

- Arbejdstilsynet ser eksempler på, at udenlandsk arbejdskraft ikke tilbydes velfærds-foranstaltninger (fx intet toilet, bedefaciliteter og spiseplads) og bor under meget dårlige forhold. I sådanne tilfælde reagerer Arbejdstilsynet på overtrædelser af arbejdsmiljø-lovgivningen og overtrædelser af indkvarteringsloven (når der er grundlag for det), ligesom Arbejdstilsynet kontakter kommunen. Arbejdstilsynet har siden 1. juli 2025 ført tilsyn med indkvartering, som arbejdsgivere stiller til rådighed for ansatte. Det er foreløbig Arbejdstilsynets erfaring, at der i begrænset omfang konstateres overtrædelser af indkvarteringsloven, dvs. at der kun i få tilfælde konstateres forhold, hvor boligen ikke lever op til kravene i loven om indkvartering af ansatte.
- Som en del af den fælles myndighedsindsats videregiver Arbejdstilsynet relevante oplysningerne til bl.a. Skattestyrelsen eller politiet samt eventuelt andre relevante myndigheder, hvis der i forbindelse med et tilsyn er begrundet mistanke om lovovertrædelse på myndighedernes områder. Fx vil Arbejdstilsynet videregive oplysninger til politiet, hvis Arbejdstilsynet formoder, at arbejdstagere fra 3. lande ikke har behørig arbejdstilladelse.

Afrapportering af den fælles myndighedsindsats mod social dumping i 2025

Arbejdstilsynet, august 2026
www.at.dk