

Samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet om en styrket og fokuseret myndighedsindsats over for ordnede forhold (social dumping)



Formål

Denne samarbejdsaftale har til formål at beskrive rammerne for samarbejdet mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet, således at myndighederne kan leve op til deres forpligtelser på området.

Aftalen skal sikre, at de gode erfaringer fra de foregående år videreføres og udvikles. Det skal sikres, at myndighederne har den nødvendige kontakt for at kunne reagere koordineret, hurtigt og konsekvent over for virksomheder og ansatte – både gennem fælles aktioner og via *ad hoc*-samarbejde i det daglige.

Baggrund

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet har siden 2012 gennemført en styrket og fokuseret myndighedsindsats mod social dumping. Som en del af den fælles myndighedsindsats gennemfører de tre myndigheder en række indsatser for at sikre, at dårligt arbejdsmiljø, snyd med skatter og afgifter samt illegalt arbejde ikke bliver et konkurrenceparameter på det danske arbejdsmarked.

Den forstærkede myndighedsindsats har primært fokus på social dumping i forhold til udenlandske virksomheders og ansattes overholdelse af dansk lovgivning, bl.a. levering af udenlandske tjenesteydelser, som skal anmeldes til Registret for udenlandske tjenesteydere (RUT). Et led i indsatsen er også rettet mod danske arbejdsgivers overholdelse af dansk lovgivning i forbindelse med beskæftigelse af udenlandske ansatte.

Organisering

Den samlede koordinering af den styrkede myndighedsindsats varetages af Arbejdstilsynet.

Indsatsen mod social dumping er i Arbejdstilsynet forankret i hvert af de tre tilsynscentre (TC). Landskoordinering af indsatsen varetages af Tilsynscenter Øst (TC Øst). Arbejdstilsynets primære fokusområder er kontrol af arbejdsmiljølovgivningen og kontrol af anmeldepligten til RUT.

Skattestyrelsen løser og koordinerer opgaven i et landsdækkende indsatsprojekt forankret i afdelingen Erhvervsvirksomheder I. Skattestyrelsens fokusområde er, at udenlandske virksomheder og udenlandske arbejdstagere er registreret korrekt efter gældende regler og afregner skatter og afgifter korrekt, herunder om ejere af enkeltmandsvirksomheder uden ansatte reelt er ansat hos den danske hvervgiver. Yderligere er der fokus på, at danske hvervgivere overholder dansk lovgivning i forbindelse med beskæftigelse af udenlandsk arbejdskraft, herunder korrekt afregning af skatter og afgifter.

Rigspolitiet er politiets øverste myndighed. Rigspolitiet har styrelsesansvaret for området. Koordinering af den operative indsats varetages af politikredsene i samarbejde med Arbejdstilsynet og Skattestyrelsen.

Politikredsene er ansvarlige for koordinering og gennemførelse af den operative politimæssige indsats. Politiet yder bistand til Arbejdstilsynet og Skattestyrelsen i forbindelse med disse myndigheders administrative kontrolarbejde og foretager efterforskning af formodet strafbare forhold i henhold til retsplejelovens regler samt kontrol af udlændinges arbejds- og opholdsgrundlag.

Samarbejde

Den samlede koordinering af den styrkede myndighedsindsats varetages af Arbejdstilsynet.

Samarbejdet om at sikre fremdrift i indsatsen foregår på flere niveauer. På centralt niveau afholdes der direktørmøde én gang om året, hvor der er fokus på, om rammerne og resultaterne er tilfredsstillende. Møderne fastlægges efter aftale og går på skift mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet. Værten har ansvar for udarbejdelse af dagsorden, mødeindkaldelse samt udarbejdelse af referat. Værten varetager mødeledelsen.

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet, der udgør den nationale koordineringsgruppe, afholder kvartalsvise møder om det landskoordinerende samarbejde på det operationelle niveau. Formålet med møderne er bl.a. at drøfte situationsbilledet og behovet for justeringer af samarbejdet. I dette løbende koordinerende samarbejde tydeliggøres egne mål og succeskriterier, og disse inddrages i relevant omfang i samarbejdet med de andre myndigheder.

På regionalt niveau er der løbende samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politikredsene om relevante kontrolsteder, herunder hvor der er behov for bistand myndighederne imellem. For at sikre effektivitet i planlægning af aktioner og det daglige samarbejde er der i Arbejdstilsynets tre tilsynscentre etableret planlægningsgrupper, hvor repræsentanter fra Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og de relevante politikredse afholder faste møder. Formålet er at sikre en effektiv udsøgning af virksomheder til kontrol i relevante brancher, en styrkelse af planlægning af aktionernes gennemførelse og løbende opsamling og vurderinger af, hvordan udsøgning og aktioner optimeres lokalt.

Rigspolitiet, Rigsadvokaten og Arbejdstilsynet har udarbejdet et notat (januar 2015) om "Best practice" i RUT-sager til brug for sagsbehandlingen i Arbejdstilsynet, politiet og anklagemyndigheden.

Lokalisering af udenlandske virksomheder og virksomheder med udenlandske ansatte

De tre myndigheder gennemfører en række fælles landsdækkende og regionale aktioner, hvor myndighederne uvarslet tager ud sammen og fører hjemlet kontrol på arbejdspladser. Bilag 1 beskriver nærmere antallet af fælleskontroller og fokusområder i øvrigt.

Indsatsen koordineres og prioriteres på baggrund af Arbejdstilsynets, Skattestyrelsens og politiets opsamlede viden og risikovurdering. I forhold til planlægning af de fælles aktioner har alle tre myndigheder endvidere et ansvar for – ud fra egne risikovurderinger – at spille ind med relevante adresser med henblik på at opnå størst mulig effekt.

For at opnå størst muligt udbytte af myndighedernes viden om kontrol med virksomheder og ansatte inden for de forskellige brancher foretages en løbende videns- og erfaringsudveksling i de regionale netværk.

For yderligere at styrke samarbejdet kan der afholdes temadage, hvor de enkelte myndigheder bl.a. orienterer om deres erfaringer og roller i forhold til indsatsen. Afholdelse af eventuelle temadag(e) godkendes først på et

direktørmøde. Planlægning af temadage varetages herefter af den nationale koordineringsgruppe eller af de regionale planlægningsgrupper.

Koordinerede kontroller – et dagligt samarbejde/ad hoc

For at sikre et smidigt samarbejde myndighederne imellem i det daglige fastholdes kontaktveje på regionalt niveau. Endvidere udbygger myndighederne løbende det indbyrdes samarbejde og koordinering af sager om social dumping, så det sikres, at der bliver taget konsekvent fat om området, og at indsatsen tilpasses over tid, så den samlede myndighedsindsats giver størst mulig effekt.

Som led heri har myndighederne fokus på mulighederne for at udveksle oplysninger mellem de tre myndigheder. Udveksling af oplysninger om udenlandske virksomheder samt samarbejde i konkrete sager skal ske under hensyntagen til og overholdelse af de databeskyttelsesretlige regler.

Af samarbejdsaftalens bilag 2 fremgår en liste over faste kontaktpunkter hos relevante myndigheder, som vil kunne kontaktes i forbindelse med gennemførelsen af kontrolbesøg eller som opfølgning herpå, når der er mistanke om, at regler inden for en myndigheds ressortområde ikke er overholdt af udenlandske virksomheder mv. Listen omfatter kontaktpunkter til Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen, politiet, Udlændingestyrelsen, Styrelsen for International Rekruttering og Integration, Center mod Menneskehandel, Færdselsstyrelsen og Statens kontrolenhed for Arbejdsklausuler. Den myndighed, som indleder sagen, tager kontakt til relevante myndigheder. Arbejdstilsynet opdaterer listen årligt i forbindelse med opdatering af samarbejdsaftalen.

Presse- og kommunikationskoordinering

Det etablerede samarbejde i forhold til presse- og kommunikationskoordinering imellem myndighederne fastholdes.

Presse

Planlægger en myndighed en proaktiv landsdækkende presseudmelding i forlængelse af social dumping-aktioner, skal de øvrige myndigheder orienteres forinden offentliggørelse, ligesom muligheden for evt. at gå ud sammen på udmeldingen skal undersøges. Evt. pressemeddelelse sendes herudover til orientering til de øvrige myndigheders pressepostkasser (presse@sktst.dk, presse@at.dk og presse@politi.dk).

Ved lokale og regionale proaktive pressetiltag orienteres de øvrige styrelser ved fremsendelse af pressemeddelelse til myndighedernes pressepostkasser i forlængelse af udsendelse af pressemeddelelser.

Sociale medier

Udgangspunktet er, at der ikke orienteres på sociale medier om en aktion forud for aktionen. Ønsker en myndighed at fravige dette udgangspunkt, skal det cleares med de øvrige myndigheder forinden.

Dialogmøder med arbejdsmarkedets parter

Myndighederne afholder efter behov dialogmøder med arbejdsmarkedets parter om den styrkede indsats over for social dumping. Dialogmøderne har bl.a. til formål at orientere om myndighedernes kontrol og fremdriften heri. Møderne godkendes på direktørmøder og planlægges af en eller flere myndigheder i den nationale koordineringsgruppe.

Tilsvarende afholder Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politikredsene regionale netværksmøder med arbejdsmarkedets parter på halvårlig basis. Disse møder planlægges af de regionale planlægningsgrupper.

Afrapportering og dataindsamling mv.

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet har hver især ansvaret for dataindsamling for myndighedens egne tilsyn, kontrol, reaktioner mv.

De enkelte myndigheder forestår selv udarbejdelse af den halvårslige afrapportering til Folketinget af egen indsats, mens Arbejdstilsynet forestår orienteringen af Folketinget. De enkelte myndigheder lægger afrapportering ud på egen hjemmeside og linker til de øvrige myndigheders afrapportering. Offentliggørelsen af afrapporteringen sker koordineret.

Økonomi

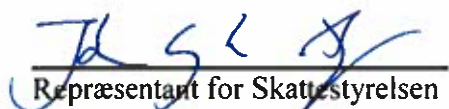
De enkelte myndigheders udgifter i forbindelse med samarbejdet afholdes inden for myndighedernes egen driftsramme.

Med arbejdsmiljøaftalen *Aftale om en fremtidssikret arbejdsmiljøindsats og indsats mod social dumping*, som blev indgået i foråret 2023, blev det besluttet at videreføre den fælles myndighedsindsats. Politiets indsats finansieres inden for de afsatte bevillinger til indsatsen mod social dumping. Bilag 1 og 1a beskriver samarbejdsaftalen og arbejdsprogrammet for det tværgående indsatsteam.

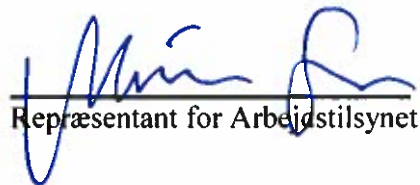
Aftalens varighed

Samarbejdsaftalen træder i kraft ved underskrivelsen, og gælder indtil samarbejdsaftalen ændres ved skriftlig aftale. Samarbejdsaftalen kan tages op til revision efter behov. Aftalens bilag 1 og 2 revideres årligt.

Dato: 27/2-25


Repræsentant for Skattestyrelsen

Dato: 27.02.2025


Repræsentant for Arbejdstilsynet

Dato: 27.2.2025


Repræsentant for Rigs politiet

Bilag 1- Beskrivelse af samarbejdsaftalen

Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet gennemfører en række fælles landsdækkende og regionale aktioner, hvor myndighederne uvarslet tager ud sammen og fører hjemlet kontrol på arbejdspladser. Bilaget beskriver antallet af fælleskontroller og fokusområder i øvrigt.

Branchefokus

Myndighedsindsatsen indebærer en målrettet kontrol med brancher, hvor der erfaringsmæssigt er problemer med regelefterlevelse og sikring af ordnede forhold. Indsatsen omfatter relevante brancher, herunder bygge- og anlægsbranchen, det grønne område, servicebranchen, hotel- og restaurationsbranchen, vikarbureauer, rengøringsbranchen samt auto- og transportbranchen. Myndighedsindsatsen har herudover løbende fokus på nye områder eller brancher, herunder eksempelvis personlig pleje såsom neglesaloner. Der er endvidere fokus på brancher, hvor der erfaringsmæssigt sker anvendelse af illegal arbejdskraft.

Fælles kontrolaktioner

Der gennemføres 8 landsdækkende aktioner pr. år. Overordnet prioritering, planlægning og koordinering af de landsdækkende fællesaktioner varetages af den nationale koordineringsgruppe i forbindelse med gruppens ordinære møder. Den præcise gennemførelse aftales i de regionale planlægningsgrupper.

Der vil blive gennemført 40 regionale aktioner i 2025 fordelt således, at der gennemføres 24 regionale aktioner i TC Øst, 8 regionale aktioner i TC Syd og 8 regionale aktioner i TC Nord. De regionale aktioner koordineres og planlægges lokalt mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsens enheder og lokale politikredse på de regionale møder, jf. ovenfor. Konceptet for regionale aktioner sikrer, at aktionerne er så målrettede og effektive som muligt i forhold til de brancher og virksomheder, hvor forekomsten af social dumping er størst.

Myndighedernes deltagelse i de regionale aktioner kan enten ske ved fysisk tilstedeværelse i den konkrete aktion, udsøgning af relevante kontrolsteder til aktionen eller efter nærmere aftale at være til rådighed for tilkald. Mindst to myndigheder skal altid være fysisk tilstede i en aktion. Alle myndigheder forventes aktivt at bidrage til udsøgning af relevante kontrolsteder i forbindelse med såvel de landsdækkende som de regionale aktioner.

Tværgående indsatssteam

I *Aftale om en fremtidssikret arbejdsmiljøindsats og indsats mod social dumping* fra marts 2023 blev det besluttet, at Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet skal etablere et indsatssteam i regi af den fælles myndighedsindsats mod social dumping. Formålet med et tværgående indsatssteam er at styrke håndteringen af de særligt komplicerede og/eller grove sager, hvor udenlandske virksomheder og danske virksomheder med udenlandske ansatte bryder loven inden for flere myndighedsområder. Med *Aftalen om en styrket indsats mod social dumping* fra maj 2024 afsættes der yderligere 4,5 mio. kroner til opfølgning på de komplicerede sager, som indsatssteamet genererer. Af bilag 1a fremgår arbejdsprogrammet for indsatssteamet t.o.m. 2025.

Bilag 1a – Arbejdsprogram for indsatsteamet fra 2. halvår 2024 til og med 2025

Indsatssteam mod social dumping blev etableret i oktober 2023 som led i udmøntningen af *Aftale om en fremtidssikret arbejdsmiljøindsats og indsats mod social dumping* fra 30. marts 2023. Afrapportering fra arbejdet i indsatsteamet 1. halvår 2024 fremgår af *Erfaringsopsamling for indsatsteamet mod social dumping oktober 2023 til juni 2024*.

Med *Aftale om en styrket indsats mod social dumping* fra maj 2024 er der endvidere afsat yderligere midler til en dybdegående opfølgning på de sager, som indsatsteamet mod social dumping genererer.



Organisering og opgavevaretagelse

På baggrund af erfaringerne fra 1. halvår 2024 vil organiseringen af indsatsteamets arbejde blive videreført som beskrevet i *Arbejdsprogram for indsatsteamets arbejde oktober 2023 – juni 2024*.

Herudover vil indsatsteamet igangsætte følgende aktiviteter:

- Indsatsteamet vil have større fokus på at sikre informationsflow fra og til de regionale planlægningsgrupper
- Der etableres et tættere samarbejde mellem de tre myndigheder om kommunikationsprodukter i den fælles myndighedsindsats, herunder om indsatsteamets arbejde
- Tovholdergruppen forsætter sin tættere og mere retningsgivende rolle i koordineringen af sagsbehandlingen i sagsbehandlingsgrupperne. Dette kan indebære en justering af mødekadencen.
- Indsatsteamet vil arbejde med identifikation af trends og fokusbrancher.
- Der vil være fokus på at inddrage viden fra øvrige dele af de tre myndigheder, fx Særlig Kontrol (Skattestyrelsen) og National Enhed for Særlig Kriminalitet (politiet).
- Indsatsteamet vil bygge videre på den databaseret understøttelse af udvalgt af virksomheder.

Indsatsteamets arbejde til og med 2025

Indsatsteamets arbejde vil fortsat være organiseret i tre parallelle spor, som skal sikre, at arbejdet står på et solidt fagligt og juridisk fundament. På tværs af de tre spor vil indsatsteamet afdække mulige samarbejdsflader med andre myndigheder og styrelser, herunder særligt Udbetaling Danmark (UDK), SIRI, STAR og Fødevarestyrelsen.

Det operationelle spor

Hovedfokus i det operationelle spor vil fortsat være tværgående sagsbehandling af virksomheder og deres ejerkredse, som bryder loven inden for flere myndighedsområder. Tovholdergruppen prioriterer løbende hvilke sager, som skal behandles i regi af indsatsstemaet.

Foruden den tværgående sagsbehandling vil indsatsteamet frem mod ultimo 2025 arbejde med følgende initiativer:

- Indsatsteamets koordineringsgruppe vil etablere et tættere samarbejde med de tre regionale planlægningsgrupper med henblik på at sikre systematisk vidensdeling om bl.a. sager og trends.

- Indsatsteamet vil i perioden udpege særlige fokusbrancher, hvor myndighederne har mistanke om en betydelig grad af social dumping og arbejdslivskriminalitet. I den forbindelse vil indsatsteamet systematisk oparbejde viden om en given branche, herunder identificere risiko-indikatorer, som kan styrke tilsyn og kontrol med branchen fremadrettet. Dette initiativ vil blive finansieret af midlerne til en dybdegående opfølgning på sager om social dumping, som er afsat i forbindelse med *Aftale om en styrket indsats mod social dumping* fra maj 2024.
- Indsatsteamet er i forbindelse med sagsbehandlingen i 1. halvår 2024 flere gange stødt på virksomhedsnetværk, som både omfatter udenlandske virksomheder og danske virksomheder med danske ansatte. Indsatsteamet vil på den baggrund udarbejde klare procedurer for arbejdsgangen i de situationer, hvor sagsbehandlingen krydser grænsefladerne både i indsatsteamet og internt i myndighedernes respektive organisering.
- Indsatsteamet vil desuden arbejde på at inddrage viden fra andre dele af de tre myndigheder, eksempelvis National Enhed for Særlig Kriminalitet (NSK) i politiet samt Særlig Kontrol i Skattestyrelsen.
- Endeligt forventer indsatsteamet at gennemføre en studietur til det svenske A-krimcenter i Malmö

Datasporet

I 1. halvår 2024 har indsatsteamet udarbejdet en fælles oversigt over data, som de tre myndigheder benytter til udtag af virksomheder til kontrol og tilsyn. Herudover er der i regi af Arbejdstilsynet igangsat en analyse af virksomhedsejere, som gentagende gange har fået påbud om brud på arbejdsmiljøloven på flere af deres virksomheder (ejerredsanalyse). Arbejdet i data- og analysesporet frem mod ultimo 2024 vil bygge oven på dette arbejde. Følgende initiativer vil blive igangsat:

- Resultaterne af ejerredsanalysen vil blive beriget med data fra Skattestyrelsen og tilgå det operationelle spor. Det forventes, at analysen vil kunne udpege konkrete sager til behandling i det operationelle spor. De første resultater af ejerredsanalysen forventes klar ultimo 2024.
- Der igangsættes et pilotforsøg med en fælles udtagemodel. I praksis undersøges, om data fra Arbejdstilsynet kan berige Skattestyrelsens udtagemodel, således at modellen identificerer virksomheder, som både er relevante for indsatsteamet samt de enkelte myndigheders øvrige arbejde.
- Der vil blive påbegyndt et arbejde med at identificere indikatorer på social dumping til brug for udpegning af risikovirksomheder. Indikatorerne opbygges løbende på baggrund af analyser og erfaringer fra det operationelle spor

Jurasporet

Indsatsteamet har i 1. halvår 2024 udarbejdet udkast til oversigt over hjemmelsgrundlag for datadeling mellem de tre myndigheder. Frem mod ultimo 2024 vil indsatsteamet afklare, hvor langt de nuværende hjemler for datadeling rækker, samt hvorvidt yderligere beføjelser/hjemler til datadeling vil kunne styrke myndighedssamarbejdet herunder ikke mindst indsatsteamets arbejde. I den forbindelse udarbejdes en oversigt over, hvilken type oplysninger, som de enkelte myndigheder

vurderer vil være hensigtsmæssigt at kunne dele med hinanden. På denne baggrund vurderes det, om de eksisterende hjemler for datadeling er tilstrækkelige, eller om der er lovmæssige barrierer for deling af relevante oplysninger. Oversigten vil omfatte både manglende hjemler i forbindelse med arbejdet i det operationelle spor samt til brug for analyseformål, herunder deling af oplysninger om indikatorer.

Afrapportering

Afrapportering af indsatsteamets arbejde vil ske årligt i forbindelse med den ordinære afrapportering af den fælles myndighedsindsats.